**PASKAIDROJUMA RAKSTS**

**Gulbenes novada pašvaldības domes 2024.gada \_\_.\_\_\_\_\_saistošajiem noteikumiem Nr. \_\_ “Par vietām un teritorijām Gulbenes pilsētā, kurās nav atļauts organizēt azartspēles”**

|  |  |
| --- | --- |
| **Paskaidrojuma raksta sadaļa** | **Norādāmā informācija** |
| 1. Mērķis un nepieciešamības pamatojums | 1.1. Saistošo noteikumu “Par vietām un teritorijām Gulbenes pilsētā, kurās nav atļauts organizēt azartspēles” (turpmāk – Saistošie noteikumi) izdošanas mērķis ir veicināt Gulbenes pašvaldības administratīvās teritorijas iedzīvotāju interešu aizsardzību, mazinot ar azartspēlēm saistītos riskus.  1.2. Azartspēļu un izložu likuma 41.panta otrā daļa nosaka vietas un teritorijas, kur azartspēles nav atļauts organizēt, proti:  1) valsts iestādēs;  2) baznīcās un kulta celtnēs;  3) ārstniecības un izglītības iestāžu ēkās;  4) aptiekās, pasta struktūrvienībās vai kredītiestādēs;  5) publisko pasākumu rīkošanas vietās šo pasākumu norises laikā, izņemot totalizatoru un derības;  6) teritorijās, kurām noteiktā kārtībā piešķirts tirgus statuss;  7) veikalos, kultūras iestādēs, dzelzceļa stacijās, autoostās, lidostās, ostās, izņemot spēļu zāles, totalizatoru vai derību likmju pieņemšanas vietas, kas izveidotas ar būvkonstrukcijām norobežotās telpās ar atsevišķu ieeju tikai no ārpuses;  8) bāros un kafejnīcās, izņemot totalizatoru un derības;  9) dienesta viesnīcās;  10) ēkās, kurās ir dzīvokļi un ieeja uz tiem no ēkas ārpuses ir kopēja ar ieeju uz azartspēļu organizēšanas vietu;  11) attiecīgās pašvaldības vietās vai teritorijās, kuras noteiktas pašvaldības saistošajos noteikumos.  Savukārt šā likuma 42. panta desmitā daļa nosaka, ka pašvaldībai ir tiesības izdot saistošos noteikumus, ar kuriem tiek noteiktas vietas un teritorijas, kurās azartspēles nav atļauts organizēt.  Satversmes tiesa 2023.gada 20.aprīļa spriedumā lietā Nr.2022-13-05 cita starpā secināja, ka pašvaldība ir tiesīga noteikt azartspēļu organizēšanas aizliegumu saistošajos noteikumos, kas izdoti pamatojoties uz Azartspēļu likuma 42. panta desmito daļu.  Atbilstoši normatīvajam regulējumam un tiesu praksei azartspēļu organizēšanas vietu aizliegums ir pamatots vietās un teritorijās, kur vienlaikus ar sabiedrības kustības lielu intensitāti, palielinās risks, ka var pieaugt tādu azartspēļu zālē nokļuvušo personu skaits, kurām tur nemaz nav bijis nolūks doties. Līdz ar to pašvaldība savos saistošajos noteikumos, paplašinot Azartspēļu un izložu likumā noteikto azartspēļu izvietojuma ierobežojuma uzskaitījumu, ir ņēmusi vērā apdzīvotības blīvumu, cilvēku (īpaši bērnu un jauniešu) plūsmu konkrētajās vietās, iestāžu un objektu (izglītības, sporta, u.c. iestāžu, publisko spēļu un rekreācijas laukumu) izvietojumu.  1.3. Saistošo noteikumu izstrādes gaitā Gulbenes novada pašvaldība iepazinās ar Veselības ministrija 2019. gadā publicējusi pētījuma ,,Pētījums par procesu atkarību (azartspēļu, sociālo mediju, datorspēļu atkarība) izplatību Latvijas iedzīvotāju vidū un to ietekmējošiem riska faktoriem” gala ziņojumu1 (turpmāk - Pētījums). Pētījumā konstatēts, ka Latvijā no azartspēlēm dažādā pakāpē varētu ciest 79 119 personas 15-64 gadu vecumā, no tām 16 162 problēmas ir smagākajā pakāpē.  Pētījumā secināts, ka viens no efektīvākajiem pasākumiem spēlēšanas ierobežošanai gan starptautiskajā pieredzē, gan ekspertu un pašu spēlētāju perspektīvā ir pieejamības mazināšana.  Pētījumā konstatēts, ka spēlētāji ar problēmām norāda, ka spēļu zāļu tīkli atrodas tik tuvu mājām, ka nav iespējams izvairīties no vizuāla kontakta.  Ministru kabineta 2021. gada 14. jūlija rīkojumā Nr. 509 ,,Par Azartspēļu un izložu politikas pamatnostādnēm 2021.-2027. gadam,, (turpmāk - Pamatnostādnes) norādīts, ka pētījumi ir apliecinājuši, ka azartspēļu norises vietu attālumam līdz iedzīvotāju dzīves vietai ir statistiski nozīmīga saikne ar paredzamo problemātisko paradumu izplatību pieaugušo populācijā. Iedzīvotājiem, kuri dzīvo 16 km rādiusā no spēļu zālēm vai kazino, pastāv divas reizes augstāks problemātisku spēlēšanas paradumu attīstības risks nekā iedzīvotājiem, kuri dzīvo lielākā attālumā. Šis risks visaugstākais ir 30 gadus vecu, kā arī vecāku iedzīvotāju vidū5.  Pētījumā norādīts, ka eksperti intervijās norāda, ka procesu atkarība bieži ir cieši saistīta ar vielu atkarības procesiem. Pētījumā norādīts, ka saikne var būt gan saistīta ar personas noslieci uz atkarību, jo tām ir vienots patofizioloģiskais mehānisms, gan tās sociālu un kulturālu veicināšanu, piemēram, ar spēļu zāles kultūru, netieši veicinot alkohola lietošanu un smēķēšanu.  Ņemot vērā minēto un pašvaldības kompetenci gādāt par iedzīvotāju veselību (Pašvaldību likuma 4. panta pirmās daļas 6. punkts), pašvaldībai ir pamats veikt pasākumus azartspēļu atkarības rašanās risku mazināšanai. |
| 2. Fiskālā ietekme uz pašvaldības budžetu | Fiskālo ietekmi nav iespējams precīzi noteikt, jo tā ir atkarīga no azartspēļu organizētāju aktivitātes, iesniedzot jaunus iesniegumus pašvaldības atļauju saņemšanai, kā arī no esošo azartspēļu zāļu izvietojuma atbilstības Saistošajiem noteikumiem.  Saskaņā ar likuma „Par izložu un azartspēļu nodevu un nodokli” 12.panta piektās daļas 2.punktu azartspēļu nodokļa ieņēmumus 5 procentu apmērā ieskaita tās pašvaldības budžetā, kuras teritorijā tika organizēta azartspēle. 2024.gadā plānotie ieņēmumi (pamatojoties uz 2023.gada datiem) no azartspēļu nodokļa pašvaldības budžetā ir 14500 EUR.  Iespējams, ka samazināsies ienākumi, kas saistīti ar iedzīvotāju ienākuma nodokļa daļu pašvaldības budžetā. Tomēr, šādā gadījumā ilgtermiņā vajadzētu samazināties nepieciešamībai pēc personāla un finanšu resursiem azartspēļu atkarības seku novēršanai – sociālā palīdzība, sociālie pakalpojumi, sociālā dienesta personāla resursi.  Resursi jaunu institūciju vai darba vietu veidošanai, esošo institūciju kompetences paplašināšanai, lai nodrošinātu saistošo noteikumu izpildi, nav nepieciešami. |
| 3. Sociālā ietekme, ietekme uz vidi, iedzīvotāju veselību, uzņēmējdarbības vidi pašvaldības teritorijā, kā arī plānotā regulējuma ietekme uz konkurenci | Saistošo noteikumu ietekmju vērtējums:  3.1. Saistošie noteikumi ierobežos azartspēļu pieejamību un tādējādi prognozējams, ka mazināsies no azartspēlēm atkarīgo personu skaits, novada iedzīvotāju veselības apdraudējuma risks un sociālais risks. Ar azartspēļu pieejamības ierobežošanu tiks veicināta novada iedzīvotāju, it īpaši ģimeņu materiālā un nemateriālā labklājība, jauniešu tiesību aizsardzība, kā arī novada iedzīvotāju tiesības uz ilgtspējīgu attīstību un sabiedrības interesi tikt aizsargātai no azartspēļu nelabvēlīgās un kaitīgās ietekmes;  3.2. ietekme uz vidi – nav attiecināms;  3.3. ietekme uz iedzīvotāju veselību – skat. paskaidrojuma raksta 1.3.apakšpunktu;  3.4. ietekme uz uzņēmējdarbības vidi Pašvaldības teritorijā – Saistošo noteikumu regulējums skars uzņēmējus, kas veic komercdarbību Gulbenē – azartspēļu organizētājus, kā arī spēļu zālēs nodarbinātos. Pašlaik Gulbenē darbojas 2 spēļu zāles - SIA “Joker LTD” azartspēļu zāle “Joker” Līkā ielā 1 A un SIA “ALFOR” azartspēļu zāle “Fenikss Laimētava” Brīvības ielā 56.  Ar Saistošajiem noteikumiem noteiktie ierobežojumi nepārklāj visu Gulbenes teritoriju, kā rezultātā uzņēmējiem ir iespēja attīstīt savu komercdarbību tam paredzētajās teritorijās. |
| 4. Ietekme uz administratīvajām procedūrām un to izmaksām | Administratīvās procedūras pēc būtības, uzņēmējiem organizējot komercdarbību azartspēļu jomā, noritēs līdzšinējā kārtībā, kā arī Saistošie noteikumi neparedz papildu administratīvo procedūru izmaksas. |
| 5. Ietekme uz pašvaldības funkcijām un cilvēkresursiem | Saistošo noteikumu īstenošana neietekmēs pašvaldībai pieejamos cilvēkresursus, jo nav nepieciešama jaunu iestāžu, institūciju vai darba vietu izveide. |
| 6. Informācija par izpildes nodrošināšanu | Saistošo noteikumu izpildi savas kompetences ietvaros nodrošina Gulbenes novada pašvaldības dome un izpilddirektors. Izpildei nepieciešamos resursus paredz Pašvaldības budžeta ietvaros. |
| 7. Prasību un izmaksu samērīgums pret ieguvumiem, ko sniedz mērķa sasniegšana | Saistošie noteikumi ir piemēroti paredzētā mērķa sasniegšanas nodrošināšanai un nosaka tikai to regulējumu, kas ir nepieciešams minētā mērķa sasniegšanai. Pašvaldības izraudzītie līdzekļi ir piemēroti leģitīma mērķa sasniegšanai un pašvaldības rīcība ir atbilstoša.  Izstrādājot Saistošos noteikumus, pašvaldība ņēmusi vērā sabiedrības attieksmi par spēļu zāļu darbību Gulbenes novadā. Pašvaldība ir salīdzinājusi komersantu tiesības veikt komercdarbību un gūt no tās labumu, raugoties no vienas puses, un indivīda tiesības uz dzīvi labvēlīgā un drošā vidē, raugoties no otras puses. Ar leģitīmo mērķi aizsargātās tiesības un intereses attiecas uz plašu personu loku un labumu no šī ierobežojuma gūst visa sabiedrība kopumā, līdz ar ko komersantu interese gūt peļņu komercdarbības azartspēļu un izložu jomā lielā mērā nav samērīga ar Gulbenes novada iedzīvotāju interesēm. |
| 8.Izstrādes gaitā veiktās konsultācijas ar privātpersonām un institūcijām | Atbilstoši Pašvaldību likuma 46. panta trešajai daļai, lai informētu sabiedrību par Saistošajiem noteikumiem un dotu iespēju izteikt viedokli par to, Saistošie noteikumi no 2024.gada 20.novembra līdz 2024.gada 3.decembrim ir publicēti Gulbenes novada pašvaldības mājaslapā <https://www.gulbene.lv/lv> sadaļā “Saistošie noteikumi - projekti”.  Pašvaldība, sagatavojot savu redzējumu par azartspēļu organizēšanu Gulbenē, nosūtīja attiecīgas vēstules Finanšu ministrijai, Ekonomikas ministrijai, Izložu un azartspēļu uzraudzības inspekcijai, kā arī biedrībai “Latvijas Spēļu biznesa asociācija”.  Finanšu ministrija savā 2024.gada 12.aprīļa vēstulē Nr.4.1-37/28/1120 norādīja, ka Saistošo noteikumu paredzētais regulējums ir jāveido, ievērojot Satversmes tiesas spriedumos paustās atziņas, kā arī jāvērtē līdzsvars starp azartspēļu organizēšanu un sabiedrības interesēm.  Ekonomikas ministrija savā 2024.gada 11.aprīļa vēstulē Nr.3.3-11/2024/2260N norādīja, ka jebkādiem ierobežojumiem, kas ietekmē komercdarbības veikšanu, ir jābūt pamatotiem, samērīgiem un nediskriminējošiem, un, izstrādājot saistošos noteikumus par vietām un teritorijām, kurās nav atļauts organizēt azartspēles, pašvaldībai ir pienākums nodrošināt brīvu un godīgu konkurenci, t.sk., nodrošināt vienlīdzīgus apstākļus visiem komersantiem, kas darbojas konkrētajā tirgū. Līdz ar to ir būtiski, lai plānotie ierobežojumi azartspēļu vietām vienlīdzīgi attiektos uz visiem tirgus dalībniekiem un būtu objektīvi pamatoti.  Izložu un azartspēļu uzraudzības inspekcija savā 2024.gada 11.aprīļa vēstulē Nr. 35-1-12 / 290 norādīja, ka, nosakot īpašus papildus azartspēļu organizēšanas (kā viena no legāliem komercdarbības veidiem) teritoriālus ierobežojumus, nepieciešams ņemt vērā Satversmes tiesas 2024. gada 4.aprīļa spriedumā lietā Nr. 2023-27-03 pieņemto lēmumu un šajā spriedumā minētos apsvērumus.  Biedrība “Latvijas Spēļu biznesa asociācija” savā 2024.gada 15.aprīļa vēstulē Nr. 4/24 sniedza detalizētu informāciju par aktuālajām tirgus tendencēm nozarē un izmaiņām pieprasījumā, azartspēļu spēlētāju riskiem un azartspēļu atkarības prevenciju, nelegālo azartspēļu tirgu, analizēja pašvaldību tiesības ierobežot azartspēļu organizēšanu, informēja par plānotajām izmaiņām nozares regulējumā, sniedza azartspēļu darbības Gulbenē raksturojumu. Rezumējot biedrība izteica aicinājumu nepieņemt nesamērīgus un pārsteidzīgus lēmumus pašvaldības līmenī un pārtraukt Saistošo noteikumu paredzētas ieceres virzību. |

Gulbenes novada pašvaldības domes priekšsēdētājs A. Caunītis